

---

## NOTAS TÉCNICAS

### EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y LA TEORÍA DEL DESARROLLO

---

Oswaldo Sunkel, Pedro Paz

Textos del ILPES. Siglo XXI S.A., 10a. Edición. México, 1977.

Las políticas de desarrollo económico impulsadas en Latinoamérica durante las últimas décadas no han dado los resultados esperados. El estrangulamiento externo, los desequilibrios inflacionarios, el atraso agrícola, la existencia de vastos grupos sociales desempleados y marginados y la tendencia al estancamiento siguen presentes en la mayoría de nuestros países. Han surgido además recientemente nuevas formas de dependencia que parecen contribuir a agravar los fenómenos señalados y configuran perspectivas desalentadoras de endeudamiento externo, marginación y desempleo crecientes.

Estos fenómenos y tendencias se atribuyen a menudo a políticas de desarrollo poco vigorosas y persistentes y carentes de una cooperación internacional adecuada. En este libro se considera más bien que dichas características constituyen consecuencias inherentes al proceso socioeconómico propio de un sistema subdesarrollado y dependiente. En cuanto a la precariedad de los resultados de la política económica, se deriva de que por lo general está procura adaptar el sistema para hacerlo tolerable, antes que provocar una transformación de sus estructuras básicas.

Para caracterizar tal sistema, se hace un examen crítico de los conceptos de desarrollo y subdesarrollo, concluyéndose que el subdesarrollo no es un "momento" ni una "etapa" en la evolución de una sociedad aislada y autónoma, sino parte del proceso histórico global de desarrollo del capitalismo. Es decir, desarrollo y subdesarrollo son estructuras parciales pero inter dependientes que conforman un sistema único, en el cual la estructura desarrollada (centro) es dominante y la subdesarrollada (periferia) dependiente.

Definida esta perspectiva, se analizan históricamente los efectos de la Revolución Industrial en América Latina y de la especialización internacional de la producción que aparejó. Corroborada así en términos generales dicha hipótesis básica se identifican los requerimientos metodológicos para analizar dicho fenómeno. El método propuesto —que se define como estructural, histórico

y totalizante— conduce al estudio crítico de las teorías del desarrollo contenidas en las principales corrientes del pensamiento económico: clásico, marxista, neoclásico y keynesiano. Sobre estas bases el libro ensaya en su última parte una interpretación global del subdesarrollo en América Latina. Para ello se distinguen los diversos, tipos de economías y sociedades que emergieron como consecuencia de sucesivos modos de condicionamiento externo y de las reacciones que éstos desencadenaron internamente.

---

## LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO AGROPECUARIO

---

Instituto Latinoamericano de Planificación  
Económica y Social (ILPES)

Primer Volumen. Varios Autores. Siglo XXI S.A., México, 77.

Esta publicación es el resultado de una investigación destinada a facilitar la formulación de políticas planificadas de desarrollo agropecuario en los países de América Latina. Recoge una rica y prolongada experiencia acumulada por la CEPAL y el ILPES en este campo, la cual, sometida a un análisis crítico y enriquecida por el aporte de un equipo interdisciplinario, ha permitido crear un enfoque caracterizado por su flexibilidad para adaptarse a las diversas condiciones de los países de América Latina, por su posibilidad de aplicación gradual, por su operatividad y por la armonía interna de sus diversos componentes.

El texto se compone de tres partes. La primera titulada "Conceptos generales sobre planificación agropecuaria", tiene el propósito de familiarizar al lector con aquellos aspectos específicos del desarrollo agropecuario que deben tenerse en cuenta en la definición de su política planificada. Intenta asimismo analizar las características y modalidades que pueden asumir los sistemas y procesos de planificación de acuerdo a las características de cada realidad.

La segunda parte, "El diagnóstico agropecuario", se refiere a sus objetivos y características generales, y luego a los aspectos metodológicos de su preparación.

"La formulación de la política planificada de desarrollo agropecuario", tercera parte del trabajo, trata en detalle la definición de objetivos, la formulación de estrategias, metas, mecanismos instrumentales (políticas, programas, proyectos), la reforma de la administración pública agropecuaria, el financiamiento y la planificación regional.

El enfoque se refiere a lo agropecuario y está destinado en particular a los países de América Latina; sin embargo, desborda lo sectorial, pues contiene un conjunto de definiciones y metodologías que resultan igualmente aplicables a otras ramas de actividad y que, con diversas adaptaciones, podrían ser utilizables en países en desarrollo de otros continentes.

La investigación que dio origen a este texto fue realizada por el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social.

---

## ENSAYOS SOBRE PLANIFICACION REGIONAL DEL DESARROLLO (ILPES)

---

Instituto Latinoamericano de Planificación  
Económica y Social

Siglo XXI, Editores S.A., México, 1976.

Es sabido que aún no se cuenta una teoría general del desarrollo regional. Existen muchas contribuciones parciales, pero no una doctrina universalmente aceptada. El desarrollo relativamente reciente de la economía regional explica en gran medida esta situación. Cabe señalar además, que la mayor parte de esta elaboración teórica ha sido realizada en países desarrollados, pues fue en ellos donde surgió primero la preocupación por los problemas regionales. En América Latina, después de la simple aplicación de las teorías desarrolladas en aquellos países, ha surgido recientemente la preocupación por analizar más críticamente la adaptación de tales planteamientos a la realidad latinoamericana.

Lo dicho de la teoría del desarrollo regional se traduce también en la planificación regional, pues tanto estrategias como técnicas de análisis son sólo la aplicación práctica de los principios elaborados por la teoría económica regional.

Aunque se cuenta en América Latina con numerosas contribuciones parciales sobre diversos aspectos del desarrollo y la planificación regional, no ha existido un esfuerzo particular por integrar esas contribuciones en un contexto coherente, en el que bien podrían aprovecharse las contribuciones foráneas debidamente adaptadas a esta realidad. La realización de una tarea de esta naturaleza constituye un esfuerzo considerable y debe ser el fruto de un proceso en el que colaboren las personas e instituciones encargadas de labores relacionadas con el desarrollo y la planificación regionales. Un importante elemento de este proceso es la recopilación sistemática de esas contribuciones y su divulgación. No otra cosa se propone la selección de artículos que se incluyen en el presente volumen.

Sin pretender considerar todos los problemas planteados, esta recopilación tiene por finalidad proveer a los interesados en la planificación del desarrollo regional en América Latina

de una herramienta de estudio basada principalmente en diversas contribuciones realizadas en los países latinoamericanos y adaptadas a su realidad.

Se ha tratado de que los trabajos elegidos guarden entre sí la mayor coherencia posible, pero sin aspirar a formar con ellos un libro de texto. El análisis de los diferentes temas no pueden considerarse exhaustivo, por las lógicas limitaciones de espacio y porque corresponden a una suma de enfoques parciales. Por esta misma razón tampoco se ha pretendido cubrir todos los aspectos que configuran la problemática de la planificación del desarrollo regional, sino sólo destacar los que son más relevantes y en los cuales existe cierta elaboración. Dentro de esos criterios de selección se ha dado preferencia a los que se refieren o son específicamente aplicables a la planificación intrarregional. El lector se verá a menudo enfrentado a posiciones parcialmente antagónicas en los diferentes artículos que integran este libro. Ello no hace sino reflejar el estado actual de elaboración en este campo y la necesaria influencia de distintos juicios de valor aplicados a una problemática de carácter social.

Los trabajos seleccionados se han agrupado en cinco capítulos generales que cubren los siguientes aspectos: teorías sobre estructuración del espacio regional; estrategias de desarrollo regional; elaboración de programas regionales e implantación y administración en la planificación del desarrollo regional; presentación y evaluación de algunas experiencias de planificación del desarrollo regional en América Latina. Todos ellos se introducen con una parte del informe elaborado por la División de Desarrollo Social de las Naciones Unidas, "El Programa de las Naciones Unidas en la esfera del desarrollo regional", en el que se fundamenta en términos generales la importancia de la planificación regional, al mismo tiempo que se sintetizan los principales aspectos de este proceso y se señalan las medidas concretas que la Organización de las Naciones Unidas está desarrollando para colaborar con los países miembros en el fomento de este tipo de actividades.